**在2015年学校党风廉政建设和反腐败工作会议上的讲话**

2015年4月29日

**同志们：**

 今天我们召开学校党风廉政建设和反腐败工作会议，主要目的是学习贯彻中纪委五次全会精神和全国教育系统党风廉政建设和反腐败工作会议精神，同时，结合学校实际，部署今年党风廉政建设和反腐败工作的主要任务。

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央以新的视野和方略，以前所未有的决心和力度，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，把党风廉政建设和反腐败斗争推向了一种新常态。我这里有几个数字：根据对新华社等官方媒体播发的新闻稿的统计，2012年11月16日以来，共召开25次中央政治局会议，其中有13次明确涉及反腐，或对反腐作出全面部署；2013年1月至2015年1月，全国共查处违反中央八项规定精神的问题73000多起，处理党员干部96000多人（其中给予党纪政纪处分29000多人）；从十八大到现在，因违法违纪而落马的省部级以上高官已过百人！在中纪委五次全会上，习总书记强调，从这两年查处的案件和巡视发现的问题看，反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现“不敢腐”上取得了很好成效，在“不能腐、不想腐”上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹，反腐体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作任务依然艰巨繁重。

党的群众路线教育实践活动以来，学校在深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、落实中央决策部署、持续扎实推进党风廉政建设和反腐败工作方面，取得了显著成效。但我们也必须清醒地认识到，学校还存在着不容忽视的问题，比如：领导干部之间对落实党风廉政建设责任制的认识不平衡，个别领导干部落实“一岗双责”主动性、自觉性不够；党风廉政建设和反腐败工作抓得还不够扎实，层层传导党风廉政建设和反腐败主体责任压力不够；个别领导干部有时会把学术活动中所谓“自由”的思想带到管理工作中；学校对新出台的经费管理、财务报销等制度宣传解释不充分，存在着部分老师不理解、不适应的情况，等等。对此，我们要敢于正视，着力解决，进一步增强责任感和紧迫感，不断把党风廉政建设和反腐败工作推向深入，为学校建设石油石化学科领域世界一流研究型大学营造风清气正的环境氛围。

刚才，刚文哲同志作了工作报告，对去年学校党风廉政建设和反腐败工作进行了总结回顾，既肯定了成绩，又指出了不足，并明确了今年工作的思路和具体措施，我完全赞成。下面，我根据中央和教育部党组要求，结合学校实际，再强调几点。

**第一，要从严从实抓好纪律建设，让党的纪律真正成为“带电高压线”。**今天在座的各位绝大多数都是党员，都深知党由小到大、由弱到强、直到最终夺取革命胜利的光辉历史，但大家有没有想过，究竟是什么铸就了党强大的凝聚力和战斗力？按照习总书记的话说，这要靠共同的理想信念，靠严密的组织体系，靠全党同志的高度自觉，特别是要靠严明的纪律和规矩。因此，我们要切实抓好纪律建设，把守纪律讲规矩摆在比以往更加重要的位置，让纪律真正成为“带电高压线”，而绝不是“稻草人”和“摆设”。

**要严肃政治纪律和政治规矩。**在党的纪律和规矩中，第一位的是政治纪律和政治规矩。遵守政治纪律和政治规矩，重点是要做到以下五个方面：一是必须维护党中央权威；二是必须维护党的团结；三是必须遵循组织程序；四是必须服从组织决定；五是必须管好亲属和身边工作人员。这其中最核心的是要坚持党的领导，维护中央权威。我们要坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求不动摇，始终在思想上行动上同党中央保持高度一致，自觉维护中央权威。每名党员都要牢固树立自己的政治纪律和政治规矩意识，不要把学术工作中所谓“自由”的思想带到管理工作中，努力做一个政治上的“明白人”。要加强对课堂教学以及校内各种论坛、讲座、报告会、校园网等宣传思想阵地的监督管理，牢牢把握意识形态工作的领导权、管理权和话语权。

**要严明组织纪律。**要进一步健全党的组织生活，严格党员教育和管理。要按照《党章》和中央有关要求，进一步完善“三会一课”制度。要巩固党的群众路线教育实践活动成果，始终坚持并不断完善领导班子民主生活会制度，继续保持党内政治生活的严肃性、原则性、战斗性。要严格执行干部重大事项报告制度和请销假制度，并定期对制度执行情况进行抽查。在这方面，学校已经出台了详细的规定，绝大部分干部都能够自觉遵守。但还是有个别人“不拘小节”，出门连招呼也不打、开会上班总“慢人一拍”、个人情况发生重要变化也不按规定向组织报告，等等。请大家扪心自问，如果像这样没个规矩时间久了，我们的组织还能否保持团结向上的凝聚力和战斗力？我们还凭什么建一流大学？要坚决从严管理干部，把学校党委下发的《关于进一步从严管理干部的意见》落到实处，特别是要认真落实领导干部请示报告制度。这是规矩，也是检验一名干部是否合格的试金石。纪委要对组织纪律执行情况进行监督检查，对问题突出的要启动问责机制，追究责任。

**要严格财经纪律。**学校所有经费要切实做到收入一个“笼子”、预算一个“盘子”、支出一个“口子”，一分一厘都不能乱花。八项规定实施以来，学校为进一步加强和完善财务管理出台了一系列的制度，对办学经费的使用和管理进行了严格的规定，也收到了良好的效果。但由于制度出台的时间不长且相关宣传解释工作做得还不够充分，导致大家在经费使用和管理过程中有不适应、不理解的情况。对此，有关部门要积极做好与干部员工的沟通解释工作，引导大家尽快理解吃透目前财务管理方面的新规定新要求，尽快适应新常态，彻底扭转原有的错误观念，自觉遵守财经纪律。

**第二，要紧紧抓住主体责任这个“牛鼻子”，切实推动主体责任“落地生根”。**要建立压力层层传导、责任层层落实、工作层层到位的工作机制。中纪委三次全会后，校党委认真贯彻习总书记的指示精神，制定并严格落实《关于落实党风廉政建设主体责任的实施办法》，总体上坚持做到了党风廉政建设和反腐败工作与学校总体工作同部署、同落实、同检查、同考核，领导班子及成员也能够按照党风廉建设责任制要求，对分管领域做到守土有责、守土尽责。但从职能部门和二级单位这个层面上看，有没有思想上重视不够，工作针对性不强的问题？有没有认为教学科研和管理工作是第一要务，党风廉政建设是纪检监察部门的事儿，从而导致业务工作和党风廉政建设工作呈现“两张皮”的问题？就目前情况看，我不敢保证完全没有。说到底，落实党风廉政建设主体责任要靠实实在在的行动。校院两级党政主要负责同志、各职能部门、直属单位和校办企业总公司的“一把手”必须担负起第一责任人的重任，切实履行“一岗双责”，既要当好领导者，又要当好党风廉政建设的执行者和推动者，不仅要把主体责任写在责任书、任务分工上，更要把主体责任记在心上、扛在肩上、抓在手上，形成实实在在的工作支撑。

**要强化责任追究。**事实证明，只有规定、没有追责，是形不成硬约束的。下一步要严格执行《关于落实党风廉政建设主体责任的实施办法》，对党风廉政建设和反腐败工作该抓不抓、该严不严、主体责任缺失的，对“四风”问题突出、发生顶风违纪、发生重大违纪案件的部门单位，实行“一案双查”，既要追究主体责任、监督责任，又要追究领导责任。实现问责一个，警醒一片，确保党风廉政建设责任制落到实处。

**要加强对干部的日常管理和监督。**党风廉政建设主体责任还体现在党委对干部的管理和监督方面。经过多年探索实践，学校已形成了干部选拔任用、教育培养、考核监督等一整套制度体系，但对干部日常监督和考核还缺乏科学合理的制度办法。下一步，党委要统筹协调纪检监察、组织、审计等部门配合行动，打好组合拳。要严格执行任前廉政谈话、述职述廉、离任经济责任审计、个人重大事项报告等制度。要充分发挥约谈、函询、诫勉等工作手段的作用，引导干部正确看待“为官不易”，做到防微杜渐。

**第三，要继续绷紧作风建设这根弦，弛而不息纠正“四风”。**党的群众路线教育实践活动以来，校党委坚持聚焦“四风”抓整改，着力加强长效机制建设，以改革创新精神扎实推进各项整改任务的落实。截止2015年4月，学校《领导班子党的群众路线教育实践活动整改方案》中涉及的40项整改任务已全部完成（3项任务完成时限为“长期坚持”的整改任务已经纳入学校党委工作计划，按完成统计），完成率100%；《专项整治方案》中24项整治任务全部完成，完成率100%；《制度建设计划》中的33项任务已经完成，2项任务中止（《教学事故认定与处理办法》经过调研论证取消修订；《办公用房管理办法》经过调研，按照国家相关要求执行，不再单独出台文件）（按已完成统计），完成率100%。从“三公”经费降幅比例这个反映作风建设情况的标志性指标上看，成效也是明显的。2012年学校“三公”经费实际支出为1034.47万元，2013年为686.07万，2014年为422.38万元；2013年支出比2012年下降33.68%，2014年比2013年下降38.43%；2015年校内各部门“三公”经费预算为374.78万元，比2014年实际支出下降11.27%。

根据以上两组数字可以说，学校在反对“四风”的斗争中取得了阶段性的胜利。但习总书记始终强调，纠风之难，难在防止反弹。从中纪委监察部网站发布的数据来看，今年3月全国共查处违反八项规定的问题1931起，处理相关责任人2673人，其中1486人受到党纪政纪处分，三项数据均高于今年1、2月份，“四风”问题又现抬头趋势。同志们，纠正“四风”是一场输不起的战争，一旦反弹，就将失信于人，给党的事业造成更大伤害。对此，我们要时刻保持清醒头脑，持续加压，横下一条心坚决纠正“四风”。

**要进一步提高作风建设的针对性。**八项规定实施以来，学校先后出台了涉及公务用车、公务接待、因公出国、公务出差等方面的一系列制度规范，进一步强化了对干部的刚性约束，明目张胆搞“四风”的现象已基本绝迹。但同时也要清醒地认识到，冰冻三尺，非一日之寒。学校现在反“四风”已经实现了“不敢腐”的效果，但距离中央要求的“不能腐、不想腐”的目标，还有相当长的路要走。因此，除了要通过细化完善有关规定，进一步扎紧制度的笼子之外，还要抓住春节、元旦、教师节、升学毕业等关键时间节点，加强对反“四风”的警示教育，并坚决查处顶风违纪的案件，形成对“四风”的震慑。

**要继续加强师德师风建设，并以此带动教风学风的建设。**近年来国内有几所著名高等学府接连出现了教师学术作风、生活作风不端的事件，引起了社会舆论高度关注，对学校声誉损害很大。我校师德师风有良好的传统，但也存在不尽如人意之处。比如，有的教师敬业精神不强、作风不实，对学生不闻不问，上完课就找不到人，整天忙于“跑项目”“做课题”；有个别“双肩挑”干部对业务工作投入较多，对管理工作投入不足，等等。要大力弘扬立德树人的师德风范，积极宣传引导广大教师不仅教书、还要育人，不仅授业、还要传道解惑，努力做“四有”教师。要进一步完善干部考核体系，对“双肩挑”干部从事教学科研等业务活动的工作量做出科学合理的规定，确保管理“主业”不受冲击。要落实高校师德建设七条底线，对师德失范情况实行一票否决制。要严把人才引进、学术交流、科研资助、项目培训中的“政治关”，有力维护学校办学活动的政治安全。要坚持“课堂讲授有纪律，公开宣传有要求”的原则，对在课堂教学中传播错误观点和言论的教师，务必严肃批评和处理。要把师德师风建设和教风学风建设有机结合起来，相互促进，相互带动，努力营造风清气正的校园环境和良好育人氛围。

**第四，要加强对科研经费管理、招生工作、国有资产管理、采购招标、基建修缮等重点领域的专项治理。**党风廉政建设和反腐败工作既要全面推进，又要突出重点。学校要继续加大对上述几个领域的治理力度，以零容忍的态度，坚决惩处敢于触碰制度底线的行为。

**要进一步加强对科研经费使用和管理问题的治理。**今年初，中纪委驻教育部纪检组向学校反馈了2014年科研经费专项检查的意见，共列举出七大类、十八个具体问题。比如：虚列燃油费、餐费、车辆维修费、复印费等；以材料费等名义列支办公用品、列支超出报销范围的费用；会议费报销、差旅费报销、劳务费发放存在不规范的情况，等等。针对这些问题，学校成立了科研经费专项检查问题整改领导小组和工作小组，由校长担任领导小组组长，主管财务、科研的副校长担任领导小组副组长；专门召开党委常委会、校长办公会研究整改落实方案，明确整改重点和任务分工，积极认真组织开展针对专项检查的整改。截止4月上旬，涉及整改的各项目负责人根据整改意见和建议，退回了其中违规报销或支出的款项，共计132.42万元。本次科研经费检查整改历时半年多，已经收到了很好的成效，但仍不敢说没有问题。究其原因，固然有国家科研经费管理政策没有考虑到科研人员智力投入的因素，但更关键还在于学校部分教师和科研人员对国家相关政策法规学习理解不够，还没有真正确立对科研经费公共属性的认识。对此，学校一方面将在完善制度措施的基础上，进一步加强科研经费管理制度的宣传解释和教育，另一方面，对目无法纪，我行我素，知错犯错，仍在违规使用和管理科研经费的，绝不姑息迁就，坚决予以追责。

**要加强招生工作管理。**招生工作是学校教育管理工作的重要组成部分，也是社会各界关注的焦点。近年来有关高校招生腐败的新闻也屡屡见诸报端。我们要从维护教育公平的高度深刻认识做好招生工作的重要性，严格执行国家关于招生考试的各项法律法规和学校管理规定，严格各类招生流程、推行阳光招生，加强对各类招生考试、招生过程的监督，不留死角。要加强对自主招生、高水平运动队招生工作的监管，坚决防止招生工作中出现不规范、不透明的问题，有力维护学校招生考试工作的公平公正。

**要加强对国有资产管理、采购招标、基建修缮等重点领域的治理。**要完善相关制度，进一步明晰产权，依法依规支持教师办企业，杜绝违规违纪行为；要对校办企业资产进行全面清理，界定国有产权，做好产权登记，确保国有权益。要加强对基建修缮工程中物资采购、招投标等重点环节的监控，有效防范廉政风险，确保不出现问题。上周，教育部高校基本建设工程专项检查组到校检查工作，在充分肯定学校成绩的同时，也从更高标准要求的角度，向学校反馈了基建工程管理中存在的有待完善之处。我们将严格按照检查组反馈的意见，积极进行整改落实。

说到这里，我还想特别强调的是，纪检监察部门要增强党的意识、责任意识，按照上级要求“转职能、转方式、转作风”，积极协助党委落实主体责任，切实履行监督责任，为学校党风廉政建设和各项事业发展执好纪、问好责、把好关。同时，也希望其他部门全力支持纪委和监察审计处的工作，他们的工作做得好，大家都平安，学校就能健康发展。同时，也要求各级各类干部敢于担当，大胆履责，尤其是要担负起“一岗双责”的重任。对坚持原则、敢抓敢管的干部，我们要坚决予以支持和保护。

 同志们，守住廉才能风气正，风气正才能人心齐，人心齐才能事业兴。习总书记提出的“四个全面”暨全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党为国家未来发展指明了方向，我们要按照中央的部署要求，继续解放思想，开拓创新，扎实推进学校党风廉政建设和反腐败工作，为做好教育综合改革，加快建设石油石化世界一流大学提供坚强的政治保证。